



Администрация сельского поселения «Село Орель-Чля»
Николаевского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.01.2023

с. Орель-Чля

№ 2-н

Об бюджетном прогнозе сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2028 года

В соответствии с частью 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края от 29 июня 2016 г. № 8-п, администрация сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Бюджетный прогноз сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2028 года.
2. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике муниципальных правовых актов сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава сельского поселения

Т.А. Волкова



УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
сельского поселения "Село Орель-
Чля" Николаевского муниципального
района Хабаровского края

от 12.01.2023 № 2-п

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2028 года

Общие положения

Бюджетный прогноз сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края на долгосрочный период до 2028 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании постановления администрации сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края от 29 июня 2016 г. № 8-п "О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза сельского поселения "Село Орель-Чля" на долгосрочный период".

Бюджетный прогноз разработан на основе проекта прогноза социально-экономического развития поселения на долгосрочный период на шесть лет с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и от 21 апреля 2021 года, Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

1. Основные итоги исполнения бюджета сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края (основные показатели бюджета поселения) за отчетный финансовый год

Бюджет сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – бюджет поселения) за 2021 год по доходам исполнен в сумме 3313,729 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 80,505 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 3233,224 тыс. рублей из них межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 1,300 тыс. рублей, межбюджетные трансферты из бюджета Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее- бюджет района) в сумме 3231,924 тыс. рублей. По расходам бюджет исполнен в сумме 3321,334 тыс. рублей, дефицит составил 7,605 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения по состоянию на 01 января 2022 г. составил 0,000 тыс. рублей.

2. Текущее состояние бюджета поселения за текущий финансовый год

Ожидаемое исполнение бюджета поселения в 2022 году по доходам составит 3660,027 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 81,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 3578,427 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из краевого бюджета в сумме 1,330 тыс. рублей, межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 3577,097 тыс. рублей. По расходам ожидаемое исполнение составит 3968,627 тыс. рублей, дефицит – 308,600 тыс. рублей.

По оценке, муниципальный долг по состоянию на 01 января 2023 года составит 0,000 тыс. рублей.

3. Подходы к разработке бюджетного прогноза

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность и достоверность оценок и прогнозов.

При внесении изменений в бюджетный прогноз показатели, относящиеся к отчетному году и предшествующим годам, отражаются по фактическому исполнению.

Общие подходы к оценке доходов:

1) налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основе показателей проекта прогноза социально-экономического развития поселения на долгосрочный период на шесть лет.

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели и экспертные оценки, прогнозируемые главными администраторами доходов бюджета поселения, а также данные налоговой и бюджетной отчетности;

2) в расчетах налоговых поступлений учтены изменения налогового законодательства;

3) доходы бюджета спрогнозированы с учетом распределения налоговых и неналоговых доходов между местным бюджетом и бюджетом поселения по нормативам, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом края от 26 декабря 2007 года № 169 "Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов Хабаровского края от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в краевой бюджет" (с изм. и доп.) и проектом закона края о краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

Прогноз на 2023-2025 годы по безвозмездным поступлениям разработан на основании проекта закона Хабаровского края "О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" (первое чтение) и проекта решения Собрания депутатов Николаевского муниципального района "О районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов". Безвозмездные поступления на 2026-2028 годы определены на уровне 2025 года.

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения на среднесрочный период (2023 - 2025 годы) произведено в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения на очередной финансо-

вый год и плановый период, утвержденной приказом финансового управления администрации Николаевского муниципального района от 01 июля 2019 г. № 34-п. При прогнозировании расходов бюджета поселения на 2023-2028 годы объем расходов местных бюджетов определен с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Дефицит (профицит) определяется как разница между доходами и расходами.

4. Прогноз основных характеристик и иных показателей бюджета поселения на долгосрочный период

В прогнозируемом периоде планируется рост доходов бюджета поселения с 2860,531 тыс. рублей в 2023 году до 2865,612 тыс. рублей в 2028 году (на 100,18 %), в том числе налоговые и неналоговые доходы с 89,792 тыс. рублей до 96,063 тыс. рублей.

Расходы бюджета поселения возрастут с 2860,531 тыс. рублей в 2023 году до 2865,612 тыс. рублей в 2028 году (на 100,18 %).

По состоянию на 01 января 2029 года муниципальный долг составит 0,000 тыс. рублей.

Прогноз основных показателей бюджета поселения отражен в Приложении № 1.

5. Муниципальный долг

Муниципальный долг поселения за 2021 год не изменился и составляет 0,000 тыс. рублей.

6. Основные подходы (цели и задачи) к формированию и реализации бюджетной политики сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края в долгосрочном периоде

При макроэкономическом бюджетном прогнозировании необходимо применение консервативных оценок, соблюдение жестких ограничений по размеру дефицита и муниципальному долгу.

Целью долгосрочной бюджетной политики поселения является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом. Это будет способствовать созданию условий для повышения качества жизни жителей поселения, комфортных условий для осуществления предпринимательской деятельности, обеспечению эффективности муниципального управления.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории поселения, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;

- увеличение доходов бюджета поселения за счет проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогам и оптимизации налоговых льгот;

- внедрение принципа планирования бюджета поселения на основе муниципальных программ, повышение качества уже принятых муниципальных программ;

- повышение эффективности системы межбюджетных отношений с районом для качественного исполнения полномочий закрепленных за поселением;
- совершенствование управления исполнением бюджета поселения;
- усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом;
- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

6.1. Увеличение доходов бюджета поселения.

Налоговая политика сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края на 2023 и плановый период 2024-2025 годов (далее - налоговая политика) направлена на обеспечение экономического роста и повышение налогового администрирования, в целях увеличения бюджета сельского поселения.

Основными направлениями и задачами налоговой политики являются:

- 1) повышение качества администрирования доходов;
- 2) усиление контроля за полнотой и своевременностью уплаты налогов и сборов в бюджет сельского поселения;
- 3) усиление мер, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджет поселения и повышению уровня их собираемости;
- 4) осуществление взаимодействия с налогоплательщиками – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сельского поселения по вопросам взыскания сложившейся недоимки и недопущения возникновения задолженности по текущим платежам;
- 5) проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих обособленные подразделения на территории сельского поселения;
- 6) проведение работы среди населения по уплате местных налогов и недопущению возникновения задолженности по платежам, по государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков и включению в налогооблагаемую базу для исчисления налога;
- 7) осуществление мероприятий по легализации заработной платы, сохранения действующих и создания новых рабочих мест;
- 8) с целью обеспечения роста неналоговых поступлений в бюджет поселения, необходимо усилить контроль за полнотой поступления доходов от сдачи в аренду имущества и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселения. Проводить работу по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

6.2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

При планировании бюджетных расходов на долгосрочный период необходимо обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации и других приоритетов Правительства края.

Выполнение данной задачи включает:

Внедрение принципа планирования бюджета поселения на основе муниципальных программ, повышение качества уже принятых муниципальных программ.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствования стратегического планирования бюджета с учетом приоритетных направлений развития поселения необходимо вести разработку муниципальных программ.

Эффективность "программного" бюджета поселения зависит не только от объема бюджетных ассигнований, но и от качества муниципальных программ - от

обоснованности поставленных задач и мероприятий, направленных на их решение, степени соответствия установленных значений целевых индикаторов и их влияния на достижение целей муниципальной программы.

В целях интеграции муниципальных программ в бюджетное планирование необходимо регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов муниципальных программ.

В части совершенствования методологии формирования муниципальных программ предполагается осуществлять:

- доработку требований к целевым индикаторам муниципальных программ;
- приведение мероприятий муниципальных программ в соответствие с мероприятиями, предусмотренными нормативными правовыми актами Хабаровского края, в рамках которых осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов;
- осуществление оценки эффективности муниципальных программ в соответствии с методикой, утвержденной порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;
- введение механизма корректировки муниципальных программ, имеющих низкий уровень эффективности по итогам отчетного года в части сокращения объема финансового обеспечения, и (или) досрочного прекращения отдельных мероприятий муниципальной программы;
- публичное обсуждение не только новых муниципальных программ, но и отчетов о реализации действующих муниципальных программ (либо размещение на официальных сайтах).

Кроме того, анализ муниципальных программ должен быть дополнен системой ответственности за достижение установленных индикаторов и целей взамен действующего контроля выполнения объемов расходов на то или иное направление.

При планировании и исполнении (финансировании) бюджетных расходов считать первоочередными и приоритетными:

- своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, начислений на оплату труда;
- социальные выплаты;
- мероприятия, направленные на реализацию национальных, региональных и муниципальных проектов, флагманских направлений.

6.3. Повышение эффективности системы межбюджетных отношений с районом для качественного исполнения полномочий закрепленных за поселением.

Для достижения данной цели органу местного самоуправления поселения необходимо:

- актуализировать и обеспечить реализацию плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;
- разрабатывать проект местного бюджета исходя из принципов необходимости принятия мер по повышению уровня собственных бюджетных доходов муниципального образования, первоочередного обеспечения социально значимых расходов;
- обеспечивать ежегодное принятие сбалансированного местного бюджета до начала очередного финансового года;
- обеспечивать экономное и рациональное использование бюджетных средств, оптимизацию расходов на муниципальное управление, своевременное и в

полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним;

- провести ревизию и актуализацию муниципальных правовых актов по осуществлению бюджетного процесса с учетом необходимости принятия мер по повышению инициативы и ответственности участников бюджетного процесса, его эффективности, открытости и подконтрольности.

Реализация данных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местного бюджета и увеличению финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

6.4. Совершенствование управления исполнением бюджета поселения.

Управление исполнением бюджета поселения в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета поселения и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета поселения на основе кассового плана;
- совершенствование управления ликвидностью бюджета поселения в целях эффективного использования бюджетных средств;
- принятие бюджетных обязательств только в пределах доведенных до главных распорядителей лимитов бюджетных обязательств;
- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;
- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета поселения, осуществляемого через лицевые счета, открытые в управлении Федерального казначейства по Хабаровскому краю;
- обеспечение отсутствия кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- совершенствование системы учета и отчетности.

6.5. Усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом.

При исполнении бюджета поселения приоритетным направлением является контроль за эффективностью использования средств, анализ достигнутых результатов выполнения принятых муниципальных программ органом местного самоуправления.

Деятельность администрации сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;
- повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органе местного самоуправления, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета;
- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок для муниципальных нужд, осуществляемого органом местного самоуправления, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- внедрение системы мониторинга и анализа качества контрольной деятельности органа местного самоуправления;
- реализация информационных технологий в сфере муниципального финансового контроля.

6.6. Повышение открытости и доступности бюджетных данных.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества системы управления муниципальными финансами.

Жители поселения должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. В связи с чем, это требует высокого уровня прозрачности бюджетного процесса и формирования бюджета в целом.

Начиная с 2014 года в поселении опубликовывается (размещается в сети Интернет) брошюры "Бюджет для граждан" и "Отчет для граждан". Это дает возможность в доступной форме информировать население о бюджете поселения, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

В 2023–2028 годах необходимо продолжать практику по формированию брошюры "Бюджет для граждан" и "Отчет для граждан". Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств, об их эффективности.

Также необходимо продолжить работу по публичному обсуждению с населением проекта бюджета поселения путем проведения публичных слушаний.

7. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения муниципальных программ поселения на период их действия

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ определены на основании подходов, положенных в основу для подготовки проекта бюджета поселения:

7.1. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ определены в соответствии с проектом решения Схода граждан сельского поселения "Село Орель-Чля" Николаевского муниципального района Хабаровского края о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение ассигнований по годам произведено на основании предложений органов местного самоуправления - ответственных исполнителей муниципальных программ.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ поселения на 2023-2028 годы представлены в Приложении № 2.

8. Основные риски, влияющие на сбалансированность бюджета поселения, и способы их минимизации

При исполнении бюджета возможно возникновение следующих рисков:

- изменение ситуаций в мировой экономике, экономике Российской Федерации, Хабаровском крае, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста края, изменение геополитической ситуации, уровень платежеспособности организаций, населения, изменение процентных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменение обменного курса валют, ухудшение условий для заимствований и т.п.);

- изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета края (новации в налоговом законодательстве, снижение нормативов отчислений от региональных налогов и сборов);
- изменение порядка уплаты и зачисления налогов в бюджет, в связи с введением с 01 января 2023 года для всех юридических и физических лиц института единого налогового счета и единого налогового платежа;
- отсутствие у финансовых органов достоверных сведений об уплаченных налогах в бюджет в разрезе плательщиков юридических лиц по всем операциям, в связи с введением с 01 января 2023 года института единого налогового платежа, единого налогового счета налогоплательщика и изменения источника получения информации об уплаченных платежах и ее полноты;
- перерегистрация плательщиков поселения или прекращение деятельности плательщиков на территории поселения;
- необоснованное принятие решений органами местного самоуправления, приводящих к нарушению бюджетного законодательства;
- перераспределение расходных обязательств поселения и доходных источников местного бюджета;
- риски, связанные с возникновением в течение финансового года дополнительных расходов бюджета поселения, обусловленных объективными причинами.

Влияние рисков может потребовать уточнения прогноза доходов и, в случае необходимости, разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на бюджетную сбалансированность, предполагается за счет:

- принятия мер, направленных на повышение собираемости доходов в бюджет поселения;
- концентрация бюджетных ассигнований на приоритетных направлениях на основе оценки эффективности бюджетных расходов;
- проведения регулярного мониторинга финансового рынка;
- проведения контроля за исполнением бюджета поселения.

